МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 27 декабря 2013 г. N 13-2/10/2-9886

В соответствии с пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения" органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено ежегодно, в I квартале, представлять в Правительство Российской Федерации "Доклад о состоянии здоровья населения и организации здравоохранения по итогам деятельности за отчетный год" (далее - Доклад).

Министерство здравоохранения Российской Федерации направляет методические [рекомендации](#P17) по подготовке доклада органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о состоянии здоровья населения и организации здравоохранения по итогам деятельности за отчетный год, которыми необходимо руководствоваться при подготовке Доклада по субъекту Российской Федерации.

Электронный вариант Доклада должен быть направлен по электронной почте в Минздрав России (HahalinaEV@rosminzdrav.ru) и в Национальный НИИ общественного здоровья (institute@niph.ru). Электронный адрес контактного лица просьба сообщить до 31 января 2014 года.

Заместитель Министра

А.З.ФАРРАХОВ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ПО ПОДГОТОВКЕ ДОКЛАДА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О СОСТОЯНИИ ЗДОРОВЬЯ

НАСЕЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ПО ИТОГАМ

ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ГОД, ПОДГОТАВЛИВАЕМОГО

В СООТВЕТСТВИИ С УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТ 7 МАЯ 2012 ГОДА N 598 "О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ"

Методические рекомендации разработаны в целях систематизации и унификации требований, применяемых к аналитической информации, используемой для подготовки доклада органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о состоянии здоровья населения и организации здравоохранения по итогам деятельности за отчетный год (далее - Доклад).

При подготовке Доклада используются официальные данные федерального и отраслевого статистического наблюдения.

Методические рекомендации включают:

- общие принципы системы аналитической информации;

- [структуру](#P51) Доклада (Приложение 1);

- [перечень](#P149) показателей федеральной и отраслевой статистической отчетности, используемый для анализа (Приложение 2).

Материалы должны быть представлены в соответствии со [структурой](#P51) доклада, по разделам и содержать информацию, отражающую изменения в анализируемом явлении за последние 3 года, включая прогнозные и фактические показатели за отчетный год.

В Докладе должны быть отражены сведения о ходе реализации программ развития здравоохранения субъектов Российской Федерации и достижении предусмотренных ими целевых индикаторов.

В представляемых материалах необходимо дать анализ причин и динамики изменений, произошедших с предыдущего года, в том числе оценить результаты совершенствования организационных мероприятий, применяемых для достижения результата.

Представляемый материал должен содержать, кроме текстовой части, таблицы и графические материалы.

Приложение 1

к методическим рекомендациям

по подготовке доклада органов

исполнительной власти субъектов

Российской Федерации о состоянии

здоровья населения и организации

здравоохранения по итогам

деятельности за отчетный год

СТРУКТУРА

ДОКЛАДА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О СОСТОЯНИИ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

И ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ПО ИТОГАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЗА ОТЧЕТНЫЙ ГОД

[Раздел 1](#P67). Медико-демографические показатели здоровья населения

[Раздел 2](#P73). Общая заболеваемость населения

[Раздел 3](#P78). Охрана здоровья матери и ребенка

[Раздел 4](#P83). Медицинская помощь населению

[Раздел 5](#P101). Обеспеченность лекарственными средствами

[Раздел 6](#P105). Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни

[Раздел 7](#P123). Развитие и внедрение инновационных методов диагностики и лечения

[Раздел 8](#P128). Кадровое обеспечение системы здравоохранения

[Раздел 9](#P132). Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи

Раздел 1. Медико-демографические показатели

здоровья населения

Источниками информации для анализа медико-демографических показателей являются официальные данные Федеральной службы государственной статистики и территориальных органов государственной статистики и включают показатели численности населения, рождаемости, смертности, в том числе по отдельным причинам смерти, младенческой и материнской смертности, естественному приросту населения.

Рекомендуется анализировать показатели смертности от новообразований, от болезней системы кровообращения, от туберкулеза, дорожно-транспортных происшествий, младенческой и материнской смертности.

Раздел 2. Общая заболеваемость населения

При подготовке материалов данного раздела Доклада необходимо охарактеризовать ситуацию в субъекте Российской Федерации, указав, по каким нозологическим формам за отчетный период произошел рост, снижение и стабилизация заболеваемости, а также провести сравнительный анализ со средними показателями по Российской Федерации в целом и с показателями заболеваемости по соответствующему федеральному округу. Провести углубленный анализ динамики заболеваемости за последние 3 года, описать распространенность по территории, распределение по возрастам, с указанием причин роста и снижения, отдельно выделив социально значимые болезни (злокачественные новообразования, туберкулез, ВИЧ-инфекции, психические и наркологические расстройства).

В конце раздела необходимо отразить проблемы и предложить пути решения с конкретными мероприятиями.

Раздел 3. Охрана здоровья матери и ребенка

Данный раздел Доклада должен содержать сведения о состоянии репродуктивного здоровья женщин, профилактике абортов, об организации и деятельности службы родовспоможения и медицинской помощи детям, причинах инвалидности детей первого года жизни, заболеваемости и смертности детей в домах ребенка.

Рекомендуется отразить в данном разделе показатели обеспеченности койками (акушерскими (раздельно по группам учреждений), гинекологическими, педиатрическими, специализированными койками для детей), врачами (акушерами-гинекологами, педиатрами, неонатологами), сети учреждений родовспоможения, в том числе по группам, в перинатальных центрах, самостоятельных детских больницах, отделениях хирургии новорожденных, итоги проведения комплексной пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка, проведения неонатального скрининга, заболеваемости, госпитализации, выполнения схемы профилактических осмотров детей первого года жизни, досуточной летальности, смертности на дому, доле преждевременных родов, произошедших в учреждениях III группы, заболеваемости и смертности детей первого года жизни в домах ребенка.

Раздел 4. Медицинская помощь населению

В данном разделе должны быть отражены сведения о ходе реализации программ развития здравоохранения субъектов Российской Федерации и достижении предусмотренных ими целевых индикаторов:

- об объемах оказания амбулаторной помощи населению;

- о количестве посещений с профилактической целью;

- об объемах неотложной медицинской помощи (число посещений на 1 жителя);

- об объемах медицинской помощи, оказываемой в условиях дневных стационаров (число пациенто-дней на 1 жителя, на 1 застрахованное лицо);

- о профилактических осмотрах взрослого населения;

- о проценте выполнения плановых показателей по диспансеризации определенных групп взрослого населения;

- о смертности на дому;

- о количестве вызовов скорой медицинской помощи в расчете на 1 жителя;

- о среднем времени прибытия бригады скорой медицинской помощи (от момента поступления вызова) (минуты);

- об обеспеченности населения медицинскими работниками, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, в том числе специализированную первичную медико-санитарную помощь, в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара (на 10 тыс. населения);

- об оказании специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь;

- о медицинской эвакуации;

- о медицинской реабилитации и санаторно-курортном лечении, в том числе для детей, включая сведения об охвате санаторно-курортным лечением, реабилитационной медицинской помощью, в том числе детей-инвалидов, от числа нуждающихся;

- об оказании паллиативной помощи, в том числе детям, отразив сведения об обеспеченности койками для оказания паллиативной помощи взрослым и детям.

Раздел 5. Обеспеченность лекарственными средствами

В данном разделе должны быть отражены сведения о лекарственном обеспечении отдельных категорий граждан, включающих женщин (в том числе беременных) и детей до 3-х лет, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, а также об удовлетворение спроса на лекарственные препараты, предназначенные для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также трансплантации органов и (или) тканей (от числа лиц, включенных в федеральный регистр больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также трансплантации органов и (или) тканей).

Раздел 6. Профилактика заболеваний

и формирование здорового образа жизни

Данный раздел должен включать сведения об итогах реализации проведенных в отчетном году профилактических мероприятий, а также мероприятий, направленных на формирование и пропаганду здорового образа жизни:

охват населения профилактическими прививками в рамках Национального календаря профилактических прививок;

- инфекционной (паразитарной) заболеваемости за отчетный период в сравнении с предыдущим периодом;

- проведение мероприятий по профилактике, диагностике, лечению ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов В и С;

- противодействие потреблению табака;

- сокращение потребления алкоголя;

- формирование культуры здорового питания;

- повышение физической активности населения и мотивирования граждан к ведению ЗОЖ.

При подготовке раздела рекомендуем учитывать положения следующих нормативных правовых актов:

- Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2010-2015 годы и плана по ее реализации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 N 1563-р;

- Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 N 2128-р;

- Плана мероприятий по реализации Основ государственной политики в области здорового питания населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 N 1134-р;

- Подпрограммы 1 "Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи" Государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" на 2013-2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 N 2511-р;

- Федерального закона от 23.02.2013 N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака", которым установлен комплекс мер по снижению потребления табака, в том числе среди несовершеннолетних.

Раздел 7. Развитие и внедрение инновационных методов

диагностики и лечения

В разделе должны быть представлены сведения о реализации мероприятий подпрограммы 3 Государственной программы "Развитие здравоохранения", включающие число исследований, проведенных с использованием технологий ядерной медицины, число больных, пролеченных с использованием технологий ядерной медицины, количество новых разработанных диагностических тест-систем, количество новых лекарственных средств, доведенных до стадии клинических исследований, количество новых клеточных продуктов.

Раздел 8. Кадровое обеспечение системы здравоохранения

В данном разделе должны быть отражены сведения о численности врачей и среднего медицинского персонала, обеспеченности на 10 тыс. населения, наличии квалификационной категории и сертификата специалиста, а также о количестве подготовленных специалистов по программам дополнительного медицинского и фармацевтического образования в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, образовательных учреждениях высшего профессионального образования, доле медицинских и фармацевтических специалистов, обучавшихся в рамках целевой подготовки для нужд соответствующего субъекта Российской Федерации, трудоустроившихся после завершения обучения в медицинские или фармацевтические организации системы здравоохранения соответствующего субъекта Российской Федерации.

Раздел 9. Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи

В данном разделе должны быть представлены сведения о расходах консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на здравоохранение, в том числе на здравоохранение в части увеличения стоимости основных средств, на здравоохранение в части текущих расходов, на здравоохранение в части текущих расходов на оплату труда и начислений на оплату труда, а также территориальных государственных внебюджетных фондов.

Приложение 2

к методическим рекомендациям

по подготовке доклада органов

исполнительной власти субъектов

Российской Федерации о состоянии

здоровья населения и организации

здравоохранения по итогам

деятельности за отчетный год

ПЕРЕЧЕНЬ

ПОКАЗАТЕЛЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ И ОТРАСЛЕВОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ

ОТЧЕТНОСТИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ АНАЛИЗА

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Показатель (индикатор) (наименование) | Единица измерения |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. | Смертность от всех причин | на 1000 населения |
| 2. | Материнская смертность | случаев на 100 тыс. родившихся живыми |
| 3. | Младенческая смертность | случаев на 1000 родившихся живыми |
| 4. | Смертность от болезней системы кровообращения | на 100 тыс. населения |
| 5. | Смертность от дорожно-транспортных происшествий | на 100 тыс. населения |
| 6. | Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) | на 100 тыс. населения |
| 7. | Смертность от туберкулеза | на 100 тыс. населения |
| 8. | Потребление алкогольной продукции (в перерасчете на абсолютный алкоголь) | литров на душу населения в год |
| 9. | Распространенность потребления табака среди взрослого населения | процент |
| 10. | Распространенность потребления табака среди детей и подростков | процент |
| 11. | Заболеваемость психическими расстройствами и расстройствами поведения | на 100 тыс. населения |
| 12. | Заболеваемость туберкулезом | на 100 тыс. населения |
| 13. | Обеспеченность врачами | на 10 тыс. населения |
| 14. | Обеспеченность средним медицинским персоналом | на 10 тыс. населения |
| 15. | Соотношение врачей и среднего медицинского персонала |  |
| 16. | Соотношение з/п врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, к средней заработной плате по экономике соответствующего субъекта Российской Федерации | процент |
| 17. | Соотношение з/п среднего медицинского (фармацевтического) персонала медицинских организаций к средней заработной плате по экономике соответствующего субъекта Российской Федерации | процент |
| 18. | Соотношение з/п младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) медицинских организаций к средней заработной плате по экономике соответствующего субъекта Российской Федерации | процент |
| 19. | Ожидаемая продолжительность жизни при рождении | лет |
| 20. | Охват профилактическими медицинскими осмотрами детей | процент |
| 21. | Число детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, прошедших диспансеризацию | тыс. чел |
| 22. | Доля подростков, прошедших диспансеризацию | процент |
| 23. | Доля взрослого населения, прошедшего диспансеризацию и профилактические осмотры | процент |
| 24. | Доля больных с выявленными злокачественными новообразованиями на I-II ст. | процент |
| 25. | Охват населения профилактическими осмотрами на туберкулез | процент |
| 26. | Доля обследованных флюорографически среди лиц, прошедших профилактические осмотры на туберкулез | процент |
| 27. | Заболеваемость дифтерией | на 100 тыс. населения |
| 28. | Заболеваемость корью | на 1 млн. населения |
| 29. | Заболеваемость краснухой | на 100 тыс. населения |
| 30. | Заболеваемость эпидемическим паротитом | на 100 тыс. населения |
| 31. | Заболеваемость острым вирусным гепатитом В | на 100 тыс. населения |
| 32. | Охват иммунизации населения против вирусного гепатита В в декретированные сроки | процент |
| 33. | Охват иммунизации населения против дифтерии, коклюша и столбняка в декретированные сроки | процент |
| 34. | Охват иммунизации населения против кори в декретированные сроки | процент |
| 35. | Охват иммунизации населения против краснухи в декретированные сроки | процент |
| 36. | Охват иммунизации населения против эпидемического паротита в декретированные сроки | процент |
| 37. | Доля ВИЧ-инфицированных лиц, состоящих на диспансерном учете, от числа выявленных | процент |
| 38. | Синдром зависимости от алкоголя | на 100 тыс. населения |
| 39. | Синдром зависимости от наркотиков | на 100 тыс. населения |
| 40. | Доля больных алкоголизмом, повторно госпитализированных в течение года | процент |
| 41. | Доля больных наркоманиями, повторно госпитализированных в течение года | процент |
| 42. | Удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах и медицинских изделиях, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов (от числа лиц, имеющих право на государственную социальную помощь и не отказавшихся от получения социальной услуги, лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов) | процент |
| 43. | Удовлетворение спроса на лекарственные препараты, предназначенные для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также трансплантации органов и (или) тканей (от числа лиц, включенных в федеральный регистр больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также трансплантации органов и (или) тканей) | процент |
| 44. | Доля абацилированных больных туберкулезом от числа больных туберкулезом с бактериовыделением | процент |
| 45. | Доля ВИЧ-инфицированных лиц, получающих антиретровирусную терапию, от числа состоящих на диспансерном учете | процент |
| 46. | Число наркологических больных, находящихся в ремиссии от 1 года до 2 лет | число наркологических больных, находящихся в ремиссии на 100 наркологических больных среднегодового контингента |
| 47. | Число наркологических больных, находящихся в ремиссии более 2 лет | число наркологических больных, находящихся в ремиссии на 100 наркологических больных среднегодового контингента |
| 48. | Число больных алкоголизмом, находящихся в ремиссии от 1 года до 2 лет | число больных алкоголизмом, находящихся в ремиссии на 100 больных алкоголизмом среднегодового контингента |
| 49. | Число больных алкоголизмом, находящихся в ремиссии более 2 лет | число больных алкоголизмом, находящихся в ремиссии на 100 больных алкоголизмом среднегодового контингента |
| 50. | Доля больных психическими расстройствами, охваченных бригадными формами оказания психиатрической помощи | процент |
| 51. | Доля больных психическими расстройствами, повторно госпитализированных в течение года | процент |
| 52. | Больничная летальность больных с острыми и повторными инфарктами миокарда | процент |
| 53. | Смертность от ишемической болезни сердца | на 100 тыс. населения |
| 54. | Больничная летальность больных с острыми нарушениями мозгового кровообращения | процент |
| 55. | Смертность от цереброваскулярных заболеваний | на 100 тыс. населения |
| 56. | Удельный вес больных злокачественными новообразованиями, состоящих на учете с момента установления диагноза 5 лет и более | процент |
| 57. | Одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями | процент |
| 58. | Доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до больного менее 20 минут | процент |
| 59. | Больничная летальность пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий | процент |
| 60. | Длительность ожидания высокотехнологичной медицинской помощи | дни |
| 61. | Длительность ожидания консультации специалистов | дни |
| 62. | Число исследований, проведенных с использованием технологий ядерной медицины | ед. |
| 63. | Число больных, пролеченных с использованием технологий ядерной медицины | чел. |
| 64. | Доля обследованных беременных женщин по новому алгоритму проведения комплексной пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка | процент |
| 65. | Охват неонатальным скринингом | доля (процент) новорожденных, обследованных на наследственные заболевания, от общего числа новорожденных |
| 66. | Охват аудиологическим скринингом | доля (процент) новорожденных, обследованных на аудиологический скрининг от общего числа новорожденных |
| 67. | Показатель ранней неонатальной смертности | случаев на 1000 родившихся живыми |
| 68. | Смертность детей 0-17 лет | случаев на 10 000 населения соответствующего возраста |
| 69. | Доля женщин с преждевременными родами, родоразрешенных в перинатальных центрах | доля (процент) женщин с преждевременными родами, которые были родоразрешены в перинатальных центрах |
| 70. | Выживаемость детей, имевших при рождении очень низкую и экстремально низкую массу тела в акушерском стационаре | доля () выживших от числа новорожденных, родившихся с низкой и экстремально низкой массой тела в акушерском стационаре |
| 71. | Больничная летальность детей | доля (процент) умерших детей от числа поступивших |
| 72. | Первичная инвалидность у детей | число детей, которым впервые установлена инвалидность (на 10 тыс. детей соответствующего возраста) |
| 73. | Охват пар "мать - дитя" химиопрофилактикой в соответствии с действующими стандартами | процент |
| 74. | Охват санаторно-курортным лечением пациентов | процент |
| 75. | Охват реабилитационной медицинской помощью пациентов | процент |
| 76. | Охват реабилитационной медицинской помощью детей-инвалидов от числа нуждающихся | процент |
| 77. | Обеспеченность койками для оказания паллиативной помощи взрослым | коек/1 млн. взрослого населения |
| 78. | Обеспеченность койками для оказания паллиативной помощи детям | коек/100 тыс. детского населения |
| 79. | Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на здравоохранение | тыс. рублей |
| 80. | Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на здравоохранение в части увеличения стоимости основных средств | тыс. рублей |
| 81. | Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на здравоохранение в части текущих расходов | тыс. рублей |
| 82. | Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на здравоохранение в части текущих расходов на оплату труда и начислений на оплату труда | тыс. рублей |
| 83. | Расходы территориальных государственных внебюджетных фондов | тыс. рублей |