

614.2(470+571)

У49

Г.Э. УЛУМБЕКОВА

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ РОССИИ

ЧТО НАДО ДЕЛАТЬ

НАУЧНОЕ ОБОСНОВАНИЕ
«Стратегии развития здравоохранения РФ
до 2020 года»



ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ГРУППА
«ГЭОТАР-Медиа»

2020

2019

2018

2017

2016

2015

2014

2013

2012

2011

2010

2009

2008

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений	14
Предисловие	16
ЧАСТЬ I. Анализ проблем	21
Раздел 1. Демография и показатели здоровья населения РФ	23
1.1. Демографическая ситуация в стране	23
1.1.1. Численность населения	23
1.1.2. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	24
1.1.3. Общий коэффициент смертности	26
1.1.4. Смертность по классам причин	28
1.1.5. Неравенство различных категорий населения по показателям ожидаемой продолжительности жизни и смертности	33
1.1.6. Рождаемость и старение населения	34
1.1.7. Естественное движение населения России	35
1.2. Показатели здоровья населения	37
1.2.1. Заболеваемость населения	37
1.2.2. Инвалидность населения	40
1.2.3. Производственный травматизм и профессиональные заболевания	41
1.3. Последствия проблем в демографии и состоянии здоровья населения	43
Раздел 2. Факторы, влияющие на здоровье населения	46
2.1. Основные факторы, оказывающие влияние на здоровье населения	46
2.2. Образ жизни	49
2.3. Государственные межведомственные программы по охране здоровья	56
2.4. Благополучие государства	57
2.5. Экологические факторы и условия труда на производстве	61
Раздел 3. Состояние и деятельность системы здравоохранения РФ	65
3.1. Краткое описание истории формирования и структуры системы здравоохранения РФ	65
3.2. Система финансирования здравоохранения	72
3.2.1. Источники и объемы финансирования	72

3.2.2. Взаимозависимость между финансированием здравоохранения и показателями здоровья населения	75
3.2.3. Расходы населения на медицинскую помощь (частные расходы)	77
3.2.4. Структура расходов на здравоохранение по функциям	79
3.2.5. Порядок аккумулирования и распределения средств на здравоохранение	83
3.2.6. Порядок распределения средств на ТППГ между СМО	88
3.2.7. Порядок формирования объемов медицинской помощи по ТППГ и распределение их между поставщиками медицинских услуг	90
3.2.8. Порядок расходования средств поставщиками медицинских услуг	92
3.2.9. Тарифная политика	93
3.2.10. Региональные различия в финансировании здравоохранения	97
3.2.11. Неравенство в распределении бремени расходов на медицинскую помощь между различными группами населения	99
3.3. Кадровые и материально-технические ресурсы системы здравоохранения и эффективность их использования	102
3.3.1. Структура и численность медицинских кадров	102
3.3.2. Заработная плата и квалификация медицинских кадров	108
3.3.3. Сеть лечебно-профилактических учреждений и их материально-техническое оснащение	112
3.3.4. Информатизация здравоохранения	117
3.3.5. Организация и деятельность медицинской науки	118
3.4. Организация медицинской помощи населению	122
3.4.1. Программа государственных гарантий бесплатной медицинской помощи населению РФ	122
3.4.2. Ориентированность на нужды и оправданные ожидания пациентов	123
3.4.3. Система организации медицинской помощи населению	125
3.4.4. Качество медицинской помощи (КМП)	135
3.4.5. Целевые долгосрочные программы по отдельным направлениям здравоохранения	141

3.5. Управление системой здравоохранения.....	143
3.5.1. Стратегическое планирование и отчетность.....	143
3.5.2. Децентрализация в здравоохранении.....	145
3.5.3. Планирование в здравоохранении.....	147
3.5.4. Государственное регулирование	148
3.5.5. Эффективность использования имеющихся ресурсов здравоохранения	153
3.5.6. Управленческие кадры, механизмы управления и порядок принятия решений.....	156
3.6. Профессиональные и другие корпоративные гражданские организации в здравоохранении.....	158
3.7. Взаимодействие системы здравоохранения с отечественной фармацевтической промышленностью и отечественными производителями медицинской техники	159
3.8. Проблемы правового обеспечения деятельности по охране здоровья населения РФ	161
3.9. Интегральная оценка эффективности деятельности здравоохранения РФ	171

Раздел 4. Внешние вызовы системе здравоохранения РФ до 2020 г.

и ожидания заинтересованных сторон	180
4.1. Внешние вызовы системе здравоохранения.....	180
4.1.1. Демографические и эпидемиологические вызовы	180
4.1.2. Экономические вызовы.....	184
4.1.3. Социальные вызовы	188
4.1.4. Организационно-управленческие вызовы	188
4.1.5. Технологические вызовы.....	189
4.1.6. Экологические вызовы.....	189
4.2. Ожидания заинтересованных сторон	190
4.2.1. Пациенты	190
4.2.2. Медицинские работники	190
4.2.3. Фармацевтические компании и производители медицинской техники.....	190
4.2.4. Другие заинтересованные стороны	191

ЧАСТЬ II. Уроки реформирования отечественного и зарубежного

здравоохранения и анализ предложений по реформированию здравоохранения РФ до 2020 г.	193
--	------------

Раздел 5. Уроки реформирования отечественного и зарубежного здравоохранения.....	195
5.1. Сколько надо тратить на здравоохранение для достижения удовлетворительных показателей здоровья.....	196
5.2. Каким должен быть баланс между государственным (общественным) и частным финансированием здравоохранения	197
5.3. На какой модели государственного финансирования здравоохранения остановить выбор.....	202
5.4. Кто и сколько должен платить за ОМС	212
5.5. Как обеспечить равенство финансовых условий в системе ОМС	213
5.6. Могут ли частные коммерческие страховые медицинские организации участвовать в реализации программы ОМС	216
5.7. Что и кому обеспечивает программа государственных гарантий	218
5.8. Как формировать ПГГ.....	222
5.9. Как повысить квалификацию медицинских кадров в здравоохранении	229
5.10. Роль информатизации в здравоохранении.....	233
5.11. Лучшая модель организации медицинской помощи населению.....	235
5.12. Баланс между координацией медицинской помощи и свободой выбора пациентами поставщиков медицинских услуг	238
5.13. Как управлять качеством в здравоохранении	240
5.14. Как обеспечивать услуги по долговременному уходу.....	248
5.15. Каковы принципы национальной лекарственной политики.....	250
5.16. Децентрализация и централизация в управлении системой здравоохранения — где баланс	257
5.17. Баланс между рынком и государственным регулированием; государственно-частное партнерство в здравоохранении.....	259
5.18. Баланс между государственным и корпоративным регулированием.....	269
5.19. Разделение ответственности за здоровье между государством, работодателями и населением.....	272
5.20. Уроки программы дополнительного лекарственного обеспечения и приоритетного национального проекта «Здоровье»	276

5.20.1. Программа дополнительного лекарственного обеспечения населения (ДЛО)	276
5.20.2. ПНП «Здоровье»	283
Раздел 6. Анализ предложений по реформированию здравоохранения РФ до 2020 г.	298
6.1. «Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г.»	298
6.2. Программа антикризисных мер Правительства РФ на 2009 год	299
6.3. Предложения ГУ-ВШЭ: «Концепция модернизации российского здравоохранения на 2008–2020 гг.»	300
6.4. Предложения Всемирного банка «Реформирование системы здравоохранения Российской Федерации в целях улучшения здоровья населения»	302
6.5. Проект «Концепции развития здравоохранения до 2020 г.»	303
ЧАСТЬ III. Основные положения «Стратегии развития здравоохранения РФ до 2020 г.»	307
Раздел 7. Общие положения Стратегии	309
7.1. Принципы формирования и структура Стратегии	309
7.2. Приоритеты Стратегии	310
7.3. Цели Стратегии	312
Раздел 8. Основные направления реализации Стратегии	314
Сводный перечень задач	314
8.1. Совершенствование системы финансирования здравоохранения (задачи 1–7)	317
8.2. Обеспечение системы здравоохранения необходимыми кадровыми и материально-техническими ресурсами (задачи 8–13)	330
8.3. Совершенствование системы организации медицинской помощи населению (задачи 14–22)	343
8.4. Повышение эффективности управления здравоохранением (задачи 23–30)	360
8.5. Реализация программ по охране здоровья населения (задачи 31–39)	372
Раздел 9. Порядок реализации Стратегии	386
9.1. Особенности реализации Стратегии в период экономического кризиса	386

9.1.1. Факторы, влияющие на политику здравоохранения в период экономического кризиса.....	386
9.1.2. Направления реализации Стратегии в период экономического кризиса	387
9.2. Порядок обсуждения Стратегии.....	391
9.3. Этапы и порядок реализации Стратегии	399
9.3.1. Этапы	399
9.3.2. Порядок реализации	399
9.4. Управление рисками реализации Стратегии.....	400
Раздел 10. Ожидаемые от реализации Стратегии эффекты	404
10.1. Обоснование ключевой роли здравоохранения в достижении экономического роста	404
10.2. Влияние здравоохранения на безопасность страны, социальную и политическую стабильность	411
10.3. Оценка рентабельности вложений в здравоохранение	413
10.4. Выгоды от реализации Стратегии для заинтересованных сторон	414
Приложения.....	415
Приложение 1. Основные понятия и определения	417
Приложение 2. Справочные материалы к рисункам	429
Приложение 3. Проект региональной Стратегии развития здравоохранения (на примере проекта «Стратегии развития здравоохранения Самарской области», 2008 г.)	454
Приложение 4. Проект «Концепции развития непрерывного медицинского образования в Российской Федерации»	522
Приложение 5. Обоснование предложений по формированию ПГГ и роль стандартов медицинской помощи в здравоохранении РФ	551
Список использованной литературы	571